

GABINET
PREZESA ZUS
990100/33/2011/wks/crwip

Pan
Paweł Lechowski

Szanowny Panie,

Pan Paweł Lechowski wystąpił w dniu 14 czerwca 2011 r. z wnioskiem o udzielenie informacji publicznej przez Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych (dalej wniosek). Jako podstawę wniosku wskazano przepis art. 2 ust. 1 i art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2001 r. Nr 112 poz.1198 z późn. zm.) (dalej UDDOIP).

Pismem z dnia 28 czerwca 2011 r. Prezes Zakładu Ubezpieczeń Społecznych poinformował, że przedłuża termin udzielenia odpowiedzi do dwóch miesięcy zgodnie z treścią przepisu art. 13 ust. 2 UDDOIP. Jako przyczynę przedłużenia terminu podano konieczność wnikliwego zbadania wystąpienia okoliczności uzasadniających możliwość ograniczenia prawa do informacji publicznej oraz weryfikację w stosunku do zakresu określonego w przedmiotowym wniosku stopnia zagregowania posiadanych informacji.

W toku ustalania stanu faktycznego oraz wobec powtórnej weryfikacji wniosku stwierdzono co następuje.

1. Informacje dostępne w Biuletynie Informacji Publicznej Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.

Zakład Ubezpieczeń Społecznych udostępnia w Biuletynie Informacji Publicznej następujące informacje:

a) Regulamin organizacyjny Zakładu pod adresem URL:

<http://www.zus.pl/bip/default.asp?id=381>;

<http://www.zus.pl/bip/pliki/Regulamin%20organizacyjny%20Zakladu.pdf>

b) Statut Zakładu pod adresem URL:

<http://www.zus.pl/bip/default.asp?id=230>

c) Strukturę organizacyjną Zakładu pod adresem URL:

<http://www.zus.pl/bip/default.asp?id=225>

<http://www.zus.pl/bip/default.asp?id=226>

<http://www.zus.pl/bip/default.asp?id=228>

<http://www.zus.pl/bip/default.asp?id=316>

d) Rejestr upoważnień wydanych przez Prezesa ZUS dla pracowników Zakładu Ubezpieczeń Społecznych do wydawania w imieniu Zakładu Ubezpieczeń Społecznych lub Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych indywidualnych decyzji w sprawach wynikających z:

- ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz.U. z 2007 r. Nr11, poz. 74 z późn. zm.)
- zadań powierzonych Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych na podstawie innych ustaw - zgodnie z zakresem zadań i czynności powierzonych pracownikom na zajmowanym stanowisku w jednostkach Zakładu Ubezpieczeń Społecznych,

oraz reprezentowania Zakładu jako wierzyciela w postępowaniu egzekucyjnym pod adresem URL:

<http://www.zus.pl/bip/default.asp?id=186>

2. Aspekty prawne dostępu do informacji publicznej.

Ustawodawca definiuje informację publiczną, która podlega udostępnieniu na zasadach i w trybie określonych w UDDOIP określając w jej art. 1, iż jest to każda informacja o sprawach publicznych.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 4 UDDOIP w związku z art. 66 ust. 1 oraz art. 73 ust. 1 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. Nr 137, poz. 887 ze zm.), Prezes Zakładu Ubezpieczeń Społecznych - jako organ reprezentujący na zewnątrz państwową jednostkę organizacyjną, posiadającą osobowość prawną, jaką jest Zakład - należy do kręgu podmiotów zobowiązanych do udzielenia informacji publicznej.

Zgodnie natomiast z art. 3 UDDOIP prawo do informacji publicznej obejmuje uprawnienia do uzyskania informacji publicznej, w tym uzyskania informacji przetworzonej w takim zakresie, w jakim jest to szczególnie istotne dla interesu publicznego, wglądu do dokumentów urzędowych oraz dostępu do posiedzeń kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów.

Natomiast zgodnie z art. 5 ust. 3 UDDOIP nie można (z zastrzeżeniem art. 5 ust. 1 i 2 UDDOIP), ograniczać dostępu do informacji o sprawach rozstrzyganych w postępowaniu przed organami państwa, w szczególności w postępowaniu administracyjnym, karnym lub cywilnym, ze względu na ochronę interesu strony, jeżeli postępowanie dotyczy władz publicznych lub innych podmiotów wykonujących zadania publiczne albo osób pełniących funkcje publiczne – w zakresie tych zadań lub funkcji.

Zgodnie natomiast z art. 5 ust. 1 i 2 UDDOIP prawo do informacji publicznej podlega ograniczeniu:

- a) w zakresie i na zasadach określonych w przepisach o ochronie informacji niejawnych oraz o ochronie innych tajemnic ustawowo chronionych (ust. 1)
- b) ze względu na prywatność osoby fizycznej lub tajemnicę przedsiębiorcy. Ograniczenie to nie dotyczy informacji o osobach pełniących funkcje publiczne, mających związek z pełnieniem tych funkcji, w tym o warunkach powierzenia i wykonywania funkcji, oraz przypadku, gdy osoba fizyczna lub przedsiębiorca rezygnują z przysługującego im prawa (ust. 2).

Zakres udostępnianych informacji określa art. 6 UDDOIP. Zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt 2 lit. b-d UDDOIP udostępnieniu podlega informacja publiczna, w szczególności o podmiotach, o których mowa w art. 4 ust. 1, w tym o organizacji, przedmiocie działalności i kompetencjach oraz o organach i osobach sprawujących w nich funkcje i ich kompetencjach.

Kluczowe w powyższym kontekście pozostaje rozstrzygnięcie zakresu pojęciowego definicji „osób sprawujących funkcje”.

Na stronie internetowej w Biuletynie Informacji Publicznej Generalnego Inspektora Danych Osobowych zamieszczona została następująca teza.

„Na gruncie konstytucji trudno odnaleźć jednoznaczne rozumienie pojęcia osoby pełniącej funkcje publiczne. Zdaniem TK można jednak wskazać na kilka istotnych przesłanek pozwalających na zawężenie kręgu osób potencjalnie narażonych na utratę pewnej części swej prywatności. Sprawowanie funkcji publicznej wiąże się bowiem z realizacją określonych zadań w urzędzie, w ramach struktur władzy publicznej lub na innym stanowisku decyzyjnym w strukturze administracji publicznej, a także w innych instytucjach publicznych. Wskazanie, czy mamy do czynienia z funkcją publiczną, powinno zatem odnosić się do badania, czy określona osoba w ramach instytucji publicznej realizuje w pewnym zakresie nałożone na tę instytucję zadanie publiczne. Chodzi zatem o podmioty, którym przysługuje co najmniej wąski zakres kompetencji decyzyjnej w ramach instytucji publicznej. Podejmując próbę wskazania ogólnych cech, jakie będą przesądzały o tym, że określony podmiot sprawuje funkcję publiczną, można bez większego ryzyka błędu uznać, iż chodzi o takie stanowiska i funkcje, których sprawowanie jest równoznaczne z podejmowaniem działań wpływających bezpośrednio na sytuację prawną innych osób lub łączy się co najmniej z przygotowaniem decyzji

dotyczących innych podmiotów. Spod zakresu funkcji publicznej wykluczone są zatem takie stanowiska, choćby pełnione w ramach organów władzy publicznej, które mają charakter usługowy lub techniczny.

Dodatkowo można wskazać, że kategoria osób pełniących funkcje publiczne nie może obejmować funkcji, stanowisk i zawodów, które nie mają żadnego związku z władztwem publicznym [imperium] ani z gospodarowaniem mieniem komunalnym lub majątkiem Skarbu Państwa [dominium]. Cechą wyróżniającą kategorię osób pełniących funkcje publiczne jest rzeczywiste wykonywanie władztwa publicznego bądź gospodarowanie mieniem komunalnym lub Skarbu Państwa."

Por.: BOGUSŁAW BANASZAK http://www.giodo.gov.pl/394/id_art/2043/j/pl/

W powszechnie aprobowanej opinii komentatorów użyty w art. 6 ust. 1 pkt 2 UDDOIP zwrot: "...informacja publiczna o podmiotach, o których mowa w art. 4 ust. 1..." nie daje podstaw do domagania się udzielenia dowolnej informacji, która jedynie przypadkowo lub pośrednio jest związana z tymi podmiotami czy też odnosi się do kwestii nieobjętych zakresem innych (niż zawartych w art. 6 ust. 1 pkt 2 UDDOIP) przepisów art. 6 ust. 1 UDDOIP (por. Komentarz do art. 6 ustawy o dostępie do informacji publicznej; Kłaczyński Michał, Szuster Sergiusz LEX/el. 2003).

Natomiast zgodnie z przepisem art. 10 ust. 1 UDDOIP udostępnieniu na wniosek podlega informacja publiczna, która nie została udostępniona w Biuletynie Informacji Publicznej, a zatem nie można żądać od podmiotu zobowiązanego udostępnienia informacji zamieszczonej w Biuletynie Informacji Publicznej.

3. Wnioski.

W związku z treścią przepisu art. 10 ust. 1 UDDOIP, w obliczu okoliczności wskazanych w pkt. 1 niniejszego pisma, tj. wobec udostępnienia przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych w Biuletynie Informacji Publicznej informacji w zakresie określonym w art. 6 ust. 1 pkt 2 lit. d) UDDOIP, wyjaśniam, że wniosek jest bezprzedmiotowy i jako taki nie będzie podlegał dalszemu rozpatrywaniu.

Jednocześnie zachęcam do zapoznania się z informacjami zawartymi pod podanymi w pkt. 1 niniejszego pisma adresami URL.

z powodzeniem

DYREKTOR
GABINETU PREZESA

Alicja Żelichowska